

**Совершенствование мер по противодействию
коррупции при осуществлении закупок товаров,
работ и услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд**

Понятия «конфликт интересов» в законодательстве

Необходимо разделять понятия «конфликт интересов» в Федеральном законе № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) и в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

Для целей антикоррупционного законодательства используется понятие «конфликт интересов», установленное в Федеральном законе № 273-ФЗ

Работу по выявлению личной заинтересованности при осуществлении закупочной деятельности проводят антикоррупционные подразделения

Требуется устанавливать факт распространения статей 10 и 11 Федерального закона № 273-ФЗ на конкретных работников организации

Субъекты конфликта интересов со стороны заказчика



Субъекты конфликта интересов со стороны участников закупки



Конфликт интересов между участником закупки и заказчиком

Заказчик

Состоят в браке

Являются близкими родственниками

Усыновителями или усыновленными

Участник закупки

Базовые принципы построения антикоррупционной работы в закупках

Принцип законности

Принцип
результативности

Принцип учета ресурсов



Работа, направленная на выявление личной заинтересованности, должна осуществляться с учетом фактических возможностей органа (организации)



Общие профилактические мероприятия



Аналитические мероприятия

Рекомендуется определить ответственного служащего (работника)
[локальная специализация]

Общие профилактические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

Повышение квалификации ответственного служащего (работника)

Налаживание оптимальной коммуникаций в органе (организации)

→ рабочий порядок (телефонная связь, электронная почта и проч.)

→ официальный порядок (служебная переписка)

→ Ежегодные (чаще) консультативно-методические совещания

→ Подготовка типовых ситуаций личной заинтересованности в закупках

→ Информирование служащих (работников) о практике привлечения к ответственности, в т.ч. в рамках органа (организации)

Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

Определение критериев выбора закупок для анализа

- размер НМЦК, цена контракта с единственным поставщиком, начальная сумма одной единицы
- коррупционная емкость сферы
- частота заключения контракта с одним и тем же лицом

Формирование «профиля» служащего (работника)

Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

Формирование «профиля» служащего (работника)

ЗАДАЧИ:

- анализ аффилированности должностных лиц заказчика и участника закупок;
- раскрытие информации о цепочках собственников участников закупок;
- поиск прямых и вероятных связей между физическим и/или юридическими лицами;
- поиск компаний под управлением родственников руководителей и учредителей

ИНСТРУМЕНТЫ,
помогающие проводить
аналитические мероприятия по
выявлению личной
заинтересованности

«Контур-Фокус», «СПАРК»,
«СБИС Контрагенты», другие
аналогичные программные
комплексы;
интернет-сервис «Rusprofile»
<https://www.rusprofile.ru/>

ЛИЦА,
в отношении которых
необходимо проводить аналитические
мероприятия по выявлению личной
заинтересованности

- руководитель и заместители руководителя заказчика;
- контрактные управляющие и сотрудники контрактной службы заказчика;
- члены комиссий заказчика (конкурсной, аукционной, котировочной, приемочной);
- иные служащие и работники заказчика, непосредственно участвующие в осуществлении конкретных закупок

Аналитические мероприятия по выявлению личной заинтересованности

Формирование «профиля» служащего (работника)

- о его близких родственниках (ФИО, ИНН, степень родства, место работы);
- о его доле в уставных капиталах обществ, принадлежащих ему ценных бумагах;
- о его предыдущих местах работы, занятости;
- - перечень организаций, по которым у служащего (работника) выявлена личная заинтересованность



Источники информации



- анкета, заполняемая при поступлении на работу; ее ежегодная актуализация;
- трудовая книжка;
- ежегодная декларация по конфликту интересов;
- ежегодная справка (декларация) о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (если заполняется);
- уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (декларация о конфликте интересов – для работников организаций), уведомления об иной оплачиваемой работе, ходатайства (заявления) о разрешении участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и иные уведомления (заявления, ходатайства), подача которых предусмотрена антикоррупционным законодательством;
- официальные письма;
- акты проверок;
- реестр контрактов;
- материалы личного приема, звонков на «горячие линии», обращений на специальные электронные почтовые ящики, разделы официального сайта

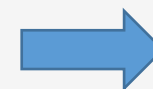


Сравнение полученных «профилей» всех служащих (работников) заказчика, причастных к конкретной закупке, и «профиля» участника этой конкретной закупки, с которым предполагается заключение контракта по совпадению фамилий и (или) ИНН служащих (работников) или их родственников

Формирование «профиля» участника закупок товаров, работ, услуг

Комиссия заказчика по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Участники закупок на электронной площадке в составе вторых частей заявок **должны предоставить информацию** о своих руководителях и учредителях (с указанием ИНН), а также о лицах, подающих заявку на участие в торгах



Проверка указанных сведений осуществляется с использованием:

- электронной площадки;
- бесплатного интернет-сервиса «Rusprofile.ru» (<https://www.rusprofile.ru/>);
- единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>);
- интернет-сервиса ФНС России (<https://egrul.nalog.ru/>);
- интернет-сервиса ФНС России (<https://pb.nalog.ru/>) «Прозрачный бизнес»

Правовые последствия выявления личной заинтересованности

В случае **выявления конфликта интересов** должностных лиц заказчика и участника закупки (пункт 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ)



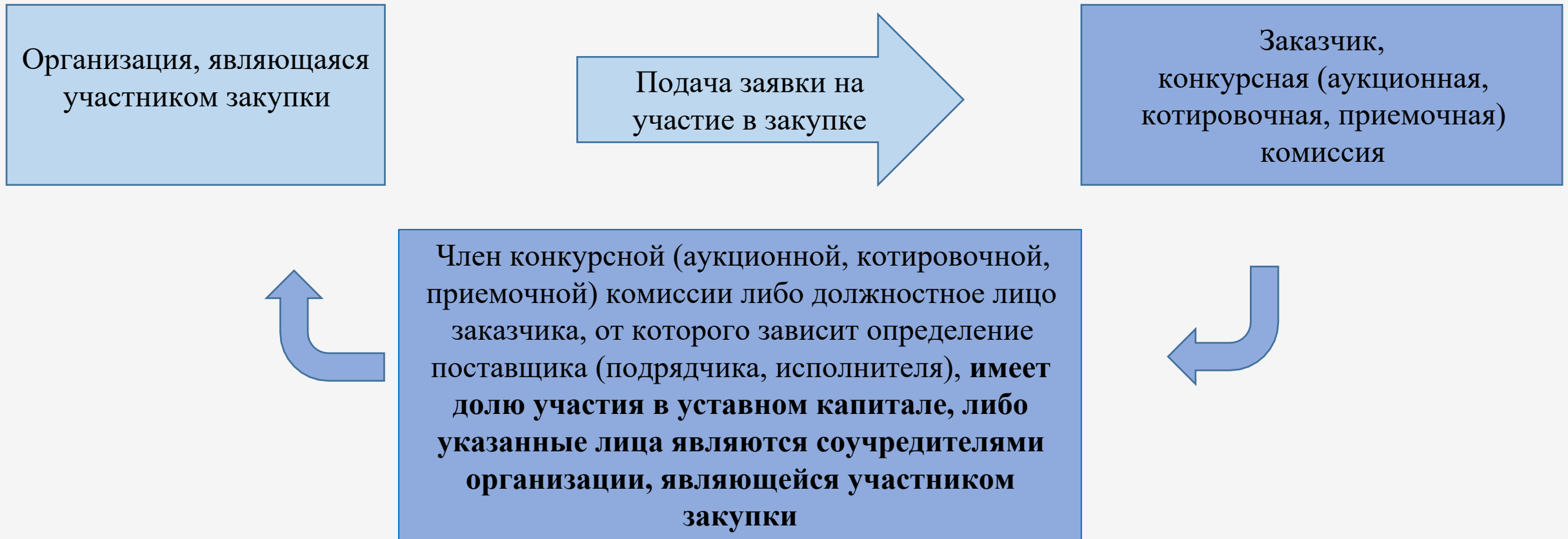
Комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика, а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем конкурса (победителем запроса котировок) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

Контракт, заключенный между победителем торгов и заказчиком, при наличии между ними признаков конфликта интересов, перечисленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, **подлежит расторжению** (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ)

Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

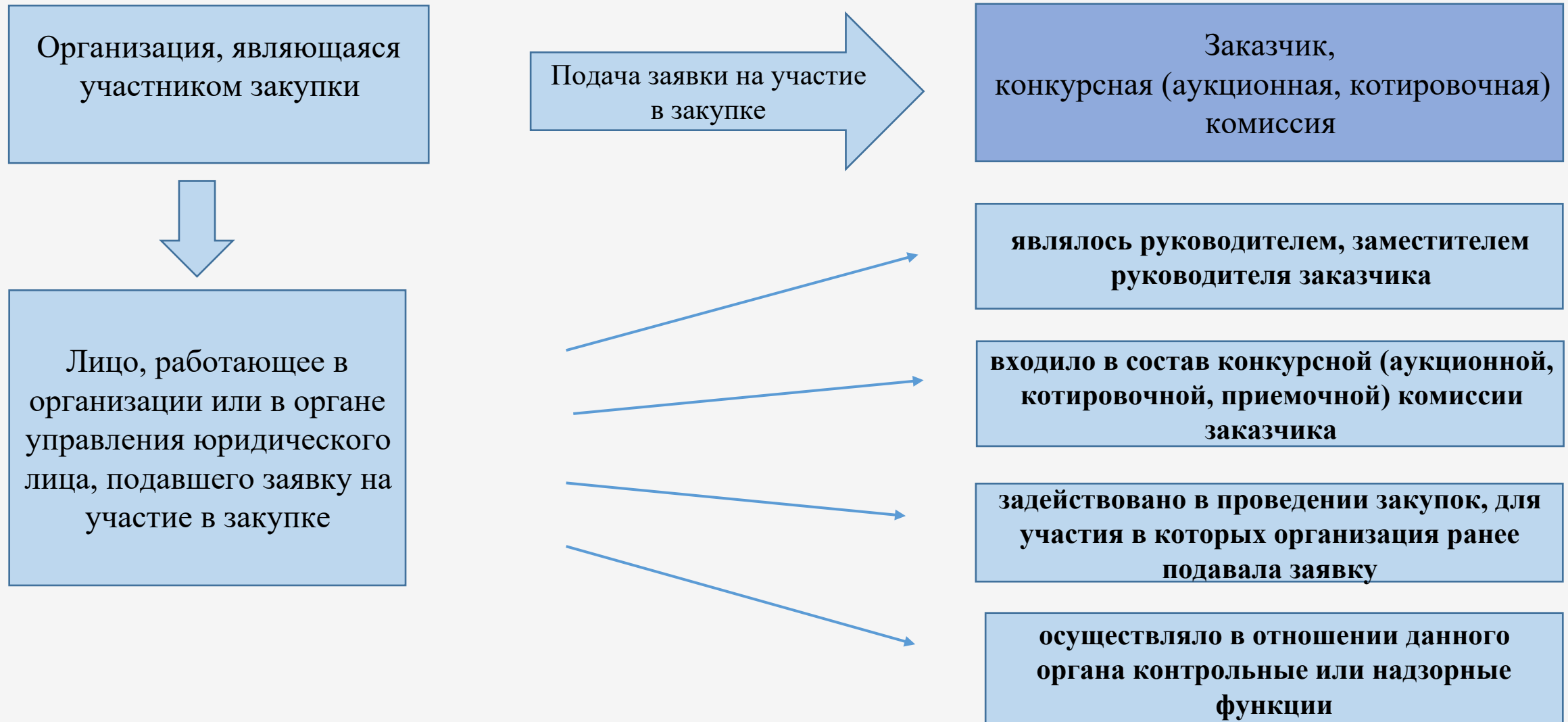
Организация, являющаяся
участником закупки

Подача заявки на участие в
закупке

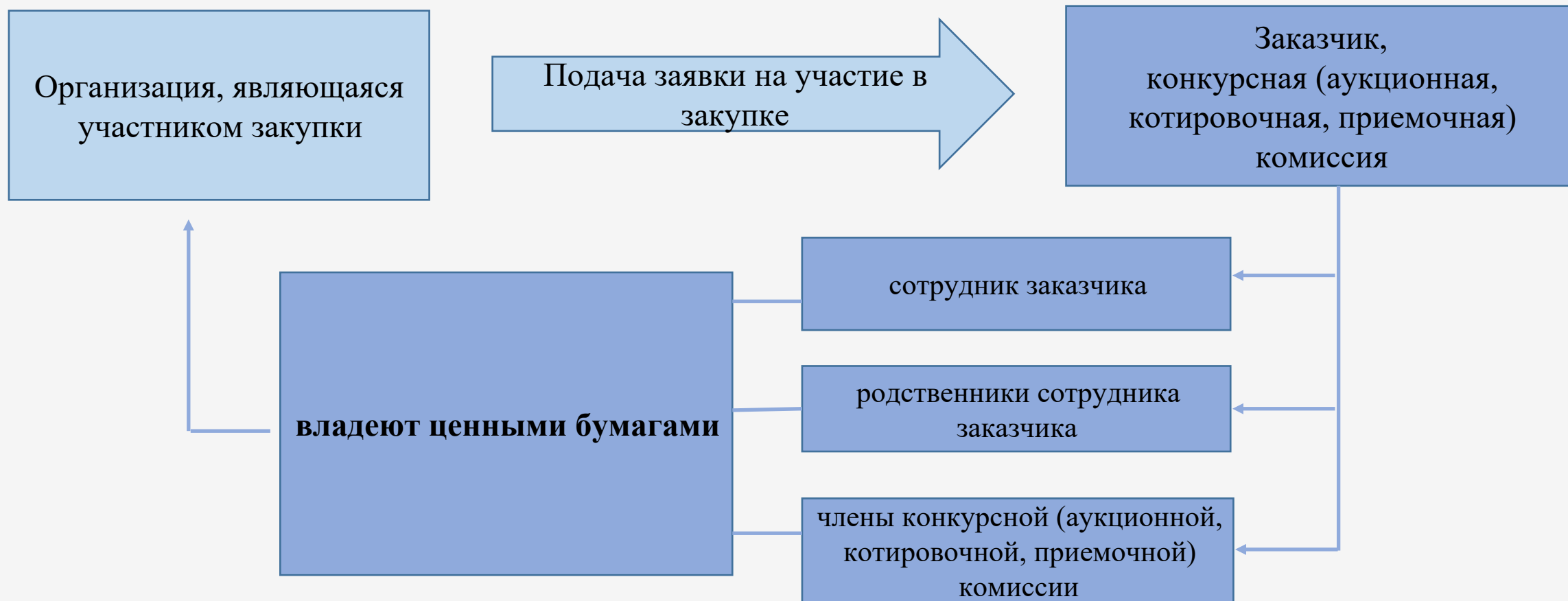
Заказчик,
конкурсная (аукционная,
котировочная) комиссия

Должностное лицо, занимающее должность
руководителя, заместителя руководителя заказчика, либо
должностное лицо заказчика, непосредственно
участвующее в осуществлении конкретной закупки,
либо член конкурсной (аукционной, котировочной)
комиссии **ранее выполняли трудовые функции в
организации, подавшей заявку на участие в закупке**

Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Типовые ситуации, содержащие признаки наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

